



Čj. 40669/2023-UVCR-2

Z Á P I S

ze zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace dne 25. září 2023 od 14:00

Zasedání Rady vlády pro nestátní neziskové organizace (dále jen „Rada“) řídila místopředsedkyně Rady zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková. Jednání proběhlo v hybridní formě.

Přítomné členky a členové Rady:

Zástupci za neziskový sektor: Břeňová Martina (Nadace OSF Praha), Horecký Jiří (Unie zaměstnavatelských svazů, z.s.), Hyánek Vladimír (Společnost pro studium neziskového sektoru, z. s.), Jevíčková Eliška (České středisko Mezinárodního divadelního ústavu), Kaufmann Marie (EVASCO s.r.o.), Kuchyňková Iva (Charita ČR), Miléřová Jana (Glopolis, o.p.s.), Mrázek Aleš (Asociace veřejně prospěšných organizací ČR, z.s.), Pýchová Silvie (SKAV, z.s.), Salivar Jaroslav (Sdružení hasičů Čech, Moravy a Slezska, z.s.), Sedláček Aleš (ČRDM), Vonka Černá Lenka (Národní asociace dobrovolníků, z.s.), Zikmundová Martina (Česká asociace streetwork, z.s.), Deverová Lenka (Horská služba ČR, o.p.s.)

Zástupci za státní správu: Blažkovec Daniel (MO), Hučínová Magdalena (MSP), Valenta Jiří (MF), , Odstrčilová Zdislava (MPSV), Mátl Ondřej (MV), Strakoš Jan (MPO), Němeček Milan (MK), Pangrác Jiří (MZe), Lindová Barbora (MZd), Šimáčková Laurenčíková Klára (zmocněnkyně vlády pro lidská práva), Janečková Marie (MMR), Šebek Ondřej (NSA), Nováková Sádková Petra (MŽP)

Další: Varhol Claudia (SMO ČR)

Omluvení členky a členové Rady: Andrys Ondřej (MŠMT), Kotalíková Jana (ÚV), Fiala Petr (předseda vlády), Pánek Šimon (Člověk v tísní, o.p.s.), Stejskal Jiří (Charita ČR), Kříž Jan (MŽP)

Hosté: Horák František (Národní sportovní agentura), Hruďa Tomáš (Úřad vlády), Labašta Milan (Národní sportovní agentura), Pastucha Marek (Ministerstvo dopravy), Žáková Pavlína (Úřad vlády), Dvořáková Sára (MF),

Úřad vlády České republiky/Odbor lidských práv a ochrany menšin: Dvořáková Rút, Fungačová Hana, Hnyková Dana, Kunderák Viktor, Mička Pavel

Program:

- 1) Zahájení zasedání
- 2) Zastoupení NNO v implementačních strukturách EU fondů
- 3) Informace o činnosti sekretariátu Rady a kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 15. května 2023
- 4) Spolupráce Rady vlády pro NNO se Vládním výborem pro strategické investice
- 5) Aktuální informace ke spolufinancování fondů EU a realokaci prostředků z Fondu soudržnosti do Evropského sociálního fondu plus
- 6) Zpráva o činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb
- 7) Zahájení činnosti Pracovní skupiny k soukromému dárcovství
- 8) Aktualizace Národního plánu obnovy
- 9) Informační blok
- 10) Různé

Ad 1) Zahájení zasedání

Druhé letošní zasedání Rady zahájila místopředsedkyně Rady zmocněnkyně vlády pro lidská práva Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková a ze zasedání omluvila předsedu Rady prof. PhDr. Petra Fialu, Ph.D., LL.M. Dále uvítala nového člena Rady předsedu Národní sportovní agentury Mgr. Ondřeje Šebka, přítomné hosty a nového ředitele Odboru lidských práv a ochrany menšin Mgr. Viktora Kundráka.

K. Š. Laurenčíková informovala o stavu Rady, která má aktuálně 34 členů (z max. počtu 36 členů) s tím, že u dvou členů je proces řádného jmenování těsně před dokončením. Pro dosažení usnášední schopnosti je třeba minimálně 18 přítomných členů s právem hlasovat. Dle informací tajemníka Rady je přítomno 28 členů, a to buď přímo zde v sále, nebo online, a Rada je tedy usnášední schopná. Na návrh členky Rady J. Miléřové byl nad rámec původního programu zařazen bod „Spolupráce Rady vlády pro NNO s Vládním výborem pro strategické investice“. Důvodem pro zařazení tohoto bodu do programu je znění Statutu tohoto výboru, ve kterém se hovoří o spolupráci „se zástupci občanského sektoru a existujících nadresortních pracovních skupin či fór“. V souvislosti se zařazením tohoto nového bodu K. Š. Laurenčíková navrhla i změnu pořadí projednávaných bodů tak, aby se vše projednalo v rámci vymezeného času a zároveň byla efektivně využita přítomnost hostů pozvaných k projednávání některých témat.

Usnesení:

Rada vlády pro nestátní neziskové organizace schvaluje program dnešního zasedání.

Hlasování o návrhu usnesení proběhlo následovně:

PRO	Zdržel se	PROTI
28	0	0

Program zasedání byl schválen.

Ad 2) Zastoupení NNO v implementačních strukturách EU fondů

K. Š. Laurenčíková uvedla, že od začátku roku 2022 je Sekretariát Rady ve spolupráci s Výborem pro EU Rady velmi aktivní v podpoře zástupců nestátních neziskových organizací (dále jen „NNO“) v monitorovacích výborech a dalších implementačních strukturách fondů EU. Dále požádala předsedkyni Výboru pro EU S. Pýchovou o prezentaci toho, co vše se v této oblasti podařilo, a co se aktuálně plánuje.

S. Pýchová uvedla, že Výbor pro EU se intenzivně od počátku roku 2022 věnuje obsazování monitorovacích výborů a dalších těles zástupci NNO. Celkově se podařilo obsadit na základě otevřených výzev vyhlášených Oddělením sekretariátu Rady celkem 68 míst (38 členů, 29 náhradníků a 1 host) v 34 platformách, celkově se jedná o 42 osob, protože někteří působí ve více platformách.¹ Rada tak má prostřednictvím svých zástupců z řad NNO zastoupení v celkem 9 operačních programech (resp. 10, jelikož jeden monitorovací výbor se věnuje 2 operačním programům) a v Národním plánu obnovy (dále jen „NPO“) a celkem spolupracuje se 7 resorty: MMR, MPO, MPSV, MŠMT, MV, Mze, MŽP. Do neobsazených pozic je aktuálně vyhlášená průběžná výzva.² S. Pýchová dále uvedla, že Výbor pro EU se spolu se sekretariátem Rady aktuálně snaží zajistit, aby zástupci Rady měli kvalitní podporu a aby tam nezastupovali pouze svůj vlastní názor, ale mohli reprezentativně zastupovat neziskový sektor. Jednání zástupců Rady v platformách fondů EU je plánováno na 16. října. Aktuálně se dále řeší přeobsazení Oponentní skupiny pro jednotný národní rámec pravidel a postupů pro programové období 2021–2027 a nabídka MMR na obsazení Pracovní skupiny pro politiku soudržnosti po roce 2027 (PS Koheze 28+).

K. Š. Laurenčíková ocenila tuto snahu o zapojení zástupců NNO a snahu o maximální transparentnost těchto procesů.

V návaznosti i na minulé zasedání Rady, kdy Rada pověřila sekretariát, aby se nadále zabýval možnostmi (včetně projektových), jak tuto činnost dále rozvíjet, P. Mička doplnil informace o připravovaném projektovém záměru z Operačního programu Technická pomoc. V projektu by se měl i s ohledem na omezené kapacitní možnosti sekretariátu Rady pilotně otestovat způsob spolupráce a možnosti využít kapacit samotných střešních NNO. Do budoucna by se spolupráci mohla institucionalizovat v podobě např. určitých úprav dotačního programu sekretariátu, který je zaměřen na střešní mezioborové NNO. Grafické shrnutí projektu viz příloha č. 1.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 3) Informace o činnosti sekretariátu Rady a kontrola úkolů ze zasedání Rady dne 15. května 2023

K. Š. Laurenčíková vyzvala tajemníka Rady P. Mičku, aby Radu krátce seznámil s plněním úkolů z předchozího zasedání Rady a případně i s další činností sekretariátu.

P. Mička se vyjádřil k následujícím úkolům a usnesením ze dne 15. května.

¹ Blíže z https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/platformy_pro_implementation_fondu_eu/zastoupeni-rady-vlady-pro-nestatni-neziskove-organizace-v-platformach-pro-implementation-fondu-eu-203568/.

² Blíže z <https://www.vlada.cz/cz/ppov/rnno/aktuality/prubezna-vyzva-k-podavani-prihlasek-na-cleny-a-nahradniky-z-neziskoveho-sektoru-do-2-pracovnich-tymu-irop-a-dalsich-teles-208252/>.

- **Vzhledem k již nastaveným pravidlům čerpání prostředků z NPO, které přesouvá řešení problematiky DPH na úroveň vlastníků jednotlivých komponent, a nemožnosti nalézt jednotné řešení nastavení rovných podmínek pro NNO, což nepříznivě ovlivňuje zapojení NNO v rámci NPO, pověřuje Rada sekretariát Rady přípravou přehledu možných postupů narovnání podmínek při vypisování výzev v rámci NPO. Předseda Rady tento přehled předá jednotlivým vlastníků komponent s doporučením jej zohlednit s ohledem na potřebnost zapojení NNO do jednotlivých výzev - úkol trvá. Téma bylo opět diskutováno i na posledním jednání Výboru pro legislativu a financování dne 7. září s tím, že by byla potřeba větší zapojení členů tohoto výboru – zejména odborníků na daňovou problematiku.**
- **Rada apeluje na ústřední orgány státní správy, aby v budoucnu postupovaly při přípravě dalších finančních nástrojů tak, aby tyto nerovné podmínky dopadající zejména na NNO nevznikaly. V této souvislosti Rada také apeluje na ústřední orgány státní správy, aby včas zapojovaly zástupce všech relevantních partnerů, včetně NNO, do přípravy obdobných finančních nástrojů - úkol je plněn průběžně. Předpokládá se jeho zdůraznění i v rámci PS Koheze, kde má Rada svoji zástupkyni i náhradnici.**
- **Rada pověřuje sekretariát Rady se i nadále zabývat možnostmi pro budování kapacit sítí a střešních NNO při řešení evropských agend. Rada souhlasí s navrženým postupem nominací a výběru zástupců za NNO a pověřuje sekretariát, aby i nadále pokračoval v rozšiřování možností zapojení zástupců NNO do předemných platform a zároveň hledal i další možnosti, včetně projektových, jak tuto činnost dále rozvíjet - úkol je plněn, viz předchozí bod.**
- **Rada bere na vědomí hodnocení českého předsednictví v Radě EU 2022 nestátními neziskovými organizacemi a pověřuje místopředsedkyni Rady iniciovat jednání s ministrem pro evropské záležitosti a zástupci VEU Rady s cílem implementovat doporučení do praxe - úkol je splněn. Dne 10. července proběhlo jednání na úrovni náměstka ministra pro evropské záležitosti, vrchního ředitele sekce pro evropské záležitosti, zástupců Výboru pro EU a sekretariátu Rady. Postupně jsou implementovány výsledky z tohoto jednání, např. monitorování zastoupení NNO v resortních koordinačních skupinách s cílem do budoucna zvýšit zastoupení NNO v těchto tělesech.**
- **Iniciovat jednání s Ministerstvem dopravy s cílem zjištění reálné situace s realokací prostředků z EU fondů - úkol je plněn, viz bod 5 dnešního jednání.**

Ad 4) Spolupráce Rady vlády pro NNO se Vládním výborem pro strategické investice

K. Š. Laurenčíková požádala vládního zmocněnce pro odolnost a modernizaci ekonomiky a zároveň tajemníka Vládního výboru pro strategické investice Mgr. et Mgr. Tomáše Hrudu o informace k agendě tohoto výboru a o informace, zda je zde otevřena možnost expertní spolupráce NNO s tímto výborem.

T. Hruďa se věnoval poslání a zaměření výboru, který byl zřízen usnesením vlády ze dne 21. června 2023 č. 448, detailně viz příloha č. 2. Dále doplnil, že garanty jednotlivých oblastí jsou primárně zástupci státní správy, kteří za to nesou odpovědnost a mají oblasti ve svých gescích. Na druhou stranu se počítá, že v tematických podskupinách budou účastníky všechny součásti společnosti, které

jsou schopné zlepšit kvalitu výstupů, tj. počítá se i s účastní neziskového sektoru. Oblasti byly schváleny 21. září, jedná se tak o čerstvou informaci. T. Hruďa nabídl možnost nahlásit případný zájem o účast v některé z tematických podskupin. Očekává se určitý respekt, že se jedná o pracovní dokumenty, nepočítá se, že to bude veřejně komunikováno. Od konce října by měl výbor začít pracovat ve standardním režimu a předseda vlády dostávat každých 14 dnů informace o tom, co se daří a co nikoliv. Věci, které budou hotovy a zpracovány nejdříve, dostanou prioritu (tj. bude aktivizován omezený počet témat v daný moment). Doplnil, že Radě bude nasdílen seznam členů pracovních skupin.

J. Milěřová poděkovala za zařazení tohoto tématu na dnešní program, jelikož doposud měl neziskový sektor pouze kusé informace. Dále uvedla, že v rámci Výboru pro EU Rady se snaží, aby zde byl standardní proces prostřednictvím otevřených výzev k nominaci, který jde napříč státní správou a řídí se metodikou participace. Dotázala se, jak se nyní mohou NNO do výboru zapojit a zda mohou vnést i téma financování NNO.

T. Hruďa uvedl, že teprve nyní započne práce podskupin, které budou aktivizovány dle aktuálních potřeb, a tak lze v návaznosti na dnešní jednání zaslat návrhy nominací do jednotlivých podskupin, ideálně střešních organizací než samostatných NNO. Na druhou část dotazu J. Milěřové uvedl, že toto není těleso, kde jsou rozdělovány finance, ale cílem je, aby se oblasti z vládního prohlášení dostaly na program výboru.

I. Kuchyňková doplnila, že je nutné neziskový sektor s ohledem na socioekonomickou krizi neopomíjet.

K. Š. Laurenčíková potvrdila, že se členové Rady zamyslí, jakou expertízu by členové NNO mohli ke spolupráci nabídnout.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 5) Aktuální informace ke spolufinancování fondů EU a realokaci prostředků z Fondu soudržnosti do Evropského sociálního fondu plus

Na úvod tohoto bodu K. Š. Laurenčíková připomněla, že v červnu tohoto roku Ministerstvo financí (dále jen „MF“) vypracovalo návrh změny Pravidel spolufinancování fondů EU pro zbývající část programového období a zároveň bylo zahájeno tzv. mezirezortní připomínkové řízení, kdy bylo možné k tomuto materiálu vznášet připomínky. Členkám a členům Rady zastupující neziskový sektor byl tento návrh zaslán s výzvou o připomínky. Stejně tak byl tento návrh projednán ve Výboru pro EU Rady.

Návrh MF předpokládal výrazné zvýšení spolufinancování u projektů hrazených fondů EU. Zvýšení se mělo týkat i Evropského sociálního fondu plus (dále jen „ESF+“), ze kterého jsou hrazeny projekty v sociální oblasti a ve vzdělávání. Změna by ve svém důsledku vedla ke zhoršení sociální situace v ČR, neboť stávající poskytovatelé zejména sociálních služeb by nebyli schopni poskytovat své služby těm nejpotřebnějším skupinám obyvatel. Změna by také měla výrazně negativní dopad na čerpání prostředků z fondů EU zejména u žadatelů z řad NNO.

K. Š. Laurenčíková dále uvedla, že k návrhu zaslala velké množství zásadních připomínek, a to i díky aktivní spolupráci se zástupci NNO. Negativně se ke změnám spolufinancování vyjádřila i mnohá ministerstva (MMR, MPSV, MŠMT). Proběhla také jednání s MF, kde opět zazněly argumenty týkající se negativních dopadů navržených změn.

Dne 13. září 2023 vláda projednala a schválila (bez předchozího zařazení na program jednání) aktualizovanou verzi Pravidel spolufinancování fondů EU, která počítá s maximálně 5% kofinancováním u Operačního programu Zaměstnanost plus (dále jen „OPZ+“) a Operačního programu Jan

Amos Komenský (dále jen „OP JAK“) pro subjekty poskytující veřejně prospěšnou činnost, což je v porovnání v původními návrhy MF výrazně příznivější varianta, detailně viz příloha č. 3.

Dále K. Š. Laurenčíková zmínila druhé téma tohoto bodu, a to problematiku realokace prostředků z Fondu soudržnosti (dále jen „FS“) do ESF+, což Rada řešila na svém květnovém zasedání za účasti předsedy vlády. Z tohoto jednání pro sekretariát RVNNO vyplynul úkol zjistit reálnou situaci v rámci Operačního fondu Doprava (dále jen „OP D“). Přivítala ředitele Ing. Mgr. Marka Pastuchu, ředitele Odboru fondů EU na Ministerstvu dopravy (dále jen „MD“) a požádala ho o informaci v jaké výši a jakým způsobem jsou již využity prostředky přesunuté z ESF+ do FS v rámci OP D a o informaci, jaká výše z těchto realokovaných prostředků je případně zatím nevyužita.

M. Pastucha uvedl, že záleží, jak definovat slovo využití. Programové období je teprve na začátku, nicméně ta část prostředků, která byla přesunuta z ESF+, byla dána do cíle politiky 2 a byla dána k dispozici větším městům, která mají drážní dopravu (na tramvajové a trolejbusové tratě). Každé město dostalo svou alokaci, která je podpořena projekty, které mají města připravené (soutěží je), a ta částka je „více než rozebraná“, tj. prostředky zde chybí. Dle pohledu MD zde není prostor pro to prostředky přesouvat zpět do ESF+. Nicméně jsou si vědomi, že toto není na rozhodnutí MD ale předsedy vlády. Pokud padne rozhodnutí, že se nebude investovat do dopravní infrastruktury, ale tyto prostředky budou spotřebovány NNO, je MD schopno připravit podklad pro monitorovací výbor k hlasování. Zároveň uvedl, že doposud neviděl poklad, na co a v jakém objemu by se přesunuté prostředky využily.

K. Š. Laurenčíková vyjádřila názor, že existuje řada podkladů, ty byly také podkladem pro jednání předsedy vlády, ministra práce a sociálních věcí se zástupci neziskového sektoru, které proběhlo dne 19. září. Zmínila zhoršenou sociální situaci a nárůst chudoby vlivem energetické krize, covidu a války na Ukrajině. Prostředky by byly využity na sociální služby, které pomáhají potřebným občanům této země nespadnout na úplné sociální dno. Poté předala slovo I. Kuchyňkové, iniciátorce jednání s předsedou vlády.

I. Kuchyňková seznámila Radu, jak jednání dne 19. září proběhlo. Uvedla, že předseda vlády přislíbil zúčastněným, že prověří, zda je ve FS, konkrétně v OP D „nezasmluvněná“ volná alokace a zda v některých oblastech dochází k nečerpání. Účastníci se dohodli, že předseda vlády bude zástupce iniciativy Za bydlení informovat o tom, jaká je aktuální situace v čerpání alokace. Ministr práce a sociálních věcí informoval o jeho snaze zjistit kolik finančních prostředků je volných a zda by tyto finanční prostředky bylo možné převést z emisních povolenek do FS. Pokud tam volné finanční prostředky jsou, tak by mohly být v této výši převedeny do FS a stejná částka by mohla být vrácena do ESF+, detailně viz příloha č. 4. Dále doplnila, že u výzev vypsanych v rámci Programových partnerství OPZ+ je nastaveno spolufinancování ve výši 5 %, přesto, že ministr práce a sociálních věcí přislíbil vyjednat 0 %.

Z. Odstrčilová detailně zmínila snahy MPSV o odstranění bariér v čerpání prostředků z NPO pro NNO (proplácení DPH, stoprocentní spolufinancování, předfinancování). Případné přesunuté prostředky by MPSV využilo na připravované systémové reformy.

M. Pastucha uvedl, že alokace, která byla určena pro města, je vyhlášená v plné výši už cca rok. Na dotaz I. Kuchyňkové, kolik finančních prostředků zbývá do roku 2027 v FS, resp. kolik je zde prostředků na vypisování výzev do roku 2027, uvedl, že tam celkově zbývá cca 10 %, které slouží pro výzvy na pokrytí závazků ČR vůči Evropské komisi (informacemi k absolutní hodnotě M. Pastucha nedisponoval a nabídl, že může informace zpřesnit písemně). Na dotaz I. Kuchyňkové doplnil, že na počátku do fondů MD vstupovalo cca 4, 8 miliardy eur.

M. Zikmundová zdůraznila, že NNO jsou základním pilířem pro systém sociálních služeb v ČR a pro mnohé poskytovatele sociálních služeb jsou tyto prostředky životně důležité. A připomněla, že na minulém zasedání Rady předseda vlády doporučil NNO se obracet na města a obce, jejichž rozpočty jsou dlouhodobě přebytkové, což nekoresponduje s informacemi, že prostředky jsou určeny pro města. Dále doplnila, že 5% spolufinancování je zvláště pro malé NNO likvidační.

Na závěr tohoto bodu I. Kuchyňková doplnila, na co by se případně finanční prostředky využily, jedná se o rozjezd zákona o podpoře bydlení, transformaci psychiatrické péče, transformaci pobytových služeb pro osoby se zdravotním postižením, posílení odborného poradenství v oblasti předluženosti a oddlužení a o pomoc lidem vrátit se do běžné ekonomiky, podporu dětí z Ukrajiny ve školství atd.

K. Š. Laurenčíková uvedla, že z této Rady bude vypracováno shrnutí pro předsedu vlády a dojde k poradě s resorty, jak dále postupovat v této věci.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 6) Zpráva o činnosti Expertní skupiny k systémové změně financování veřejně prospěšných služeb (dále jen „Expertní skupina“)

K. Š. Laurenčíková připomněla, že Expertní skupina vznikla na základě usnesení Rady ze dne 28. června 2022 a jejím předsedou byl jmenován Ing. Jan Kamenický. Na přelomu 2022/2023 byly definovány tzv. tematické podskupiny, které již nyní aktivně pracují. S ohledem na absenci J. Kamenického na dnešním jednání K. Š. Laurenčíková vyzvala tajemníka Rady P. Mičku o seznámení Rady s postupem prací této Expertní skupiny.

P. Mička uvedl, že Expertní skupina se v plném složení sešla dne 22. listopadu 2022 a další jednání je plánováno na začátek prosince 2023. V mezičase pracuje celkem 8 tematických podskupin, které se věnují následujícím tématům:

- **Víceleté financování** - řeší zejména oblast víceletého financování ze státního rozpočtu a načasování dotačního procesu (včetně závazných termínů), a obecně i efektivitu využití státních prostředků. Garantem podskupiny je Ing. Jan Kamenický.
- **Partnerství** – řeší zejména vztah hlavního a pobočného spolku z pohledu finančních toků dotačních prostředků. Garantem podskupiny je Ing. Aleš Sedláček.
- **Kofinancování** – řeší téma povinného spolufinancování dotace, a to včetně jasnějších pravidel pro kofinancování, a aktivní hledání místních zdrojů pro kofinancování zahraničních zdrojů. Garantem podskupiny je Ing. Petr Stýblo.
- **Rychlé dotace** – zabývá se zejména dotacemi u mimořádných událostí, kdy nelze čekat jeden měsíc. Garantkou podskupiny je Mgr. Kristina Ambrožová.
- **Nepřímé náklady** – řeší oblast paušalizace nepřímých nákladů a zjednodušení vyúčtování dotací. Garantem podskupiny je prof. Ing. Jaroslav Hrabák, Ph.D.
- **Participace a střechy** – zaměřuje se na participativní přístup při definování zaměření dotací a téma financování střech NNO. Garantkou podskupiny je Ing. et Mgr. Jana Milěřová.
- **Veřejná podpora** – řeší oblast nedovolené veřejné podpory a de minimis z pohledu dotací pro NNO. Garantem podskupiny je Ing. Jan Kamenický.
- **Sociální služby** – jedná se o jedinou podskupinu, která se nevěnuje průřezovému tématu, měla se zaměřovat na sjednocení pravidel a problematiku spolufinancování v sociální oblasti, nicméně s MPSV bylo dojednáno, že se její členové budou podílet nad práci skupin MPSV. Garantem podskupiny je Mgr. Miloslav Pípal.

P. Mička dále uvedl, že tematické podskupiny pracují a jejich garanti se pravidelně scházejí (nejbližší setkání proběhne 27. září a poté 20. října za účasti kolegů z Úřadu zmocněnce vlády Slovenské republiky pro rozvoj občanské společnosti). Většina podskupin dokončuje přehled problémů a témat, u kterých bude nyní hledat řešení a zároveň definuje i expertní externí pomoc (právní analýzy). Expertní skupina by měla témata v prosinci prioritizovat.

A. Mrázek požádal Z. Odstrčilovou o komentář, jak to aktuálně vypadá s delegováním zástupce Rady do pracovních skupin MPSV, a které doposud neproběhlo.

Z. Odstrčilová uvedla, že v rámci přípravy novely zákona o sociálních službách, která teď běží, je činných 5 až 6 skupin a jedna z nich se věnuje financování a plánování dostupnosti. Bylo dohodnuto, že dojde k delegování zástupců Rady do této pracovní skupiny MPSV, aby se duplicitně nesetkávaly dvě pracovní skupiny. Dále doplnila, že MPSV aktuálně pracuje s tím, že financování zůstane tak, jak je nyní přes kraje a že nebudou směrná čísla, ale že se bude reagovat na potřeby v území, které se budou nově sbírat i na obcích s rozšířenou působností povinně podle jasné a jednotné struktury. A i kraje budou mít jasnou a jednotnou strukturu, jak budou muset zpracovávat střednědobé plány rozvoje sociálních služeb, tj. bude 15 plánů a 1 celorepublikový a všechny budou podle jednotné struktury. MPSV pracuje s víceletým financováním a v tomto parametru došlo ke shodě s MF a v tento okamžik MPSV pracuje s rámcem 5 let (existovala by tzv. rámcová smlouva). V rámci změny bude uveden povinný podíl kofinancování pro kraje a obce do systému sociálních služeb. Také doplnila, že MPSV počítá s „B“ sítí.

Na dotaz K. Š. Laurenčíkové, zda se uvažuje o garantované základní síti podpůrných služeb dostupné všude, Z. Odstrčilová tuto ambici MPSV potvrdila. Tyto aspekty ale nebudou v zákoně ale v prováděcí vyhlášce. K neatraktivitě některých služeb pro představitele krajů dále doplnila, že je aktuálně řešeno s Asociací krajů, jak bude vypadat zapojování jednotlivých služeb do sítě služeb na daném území. Schůzka s obcemi teprve proběhne.

P. Mička vyjádřil apel na větší vzájemnou spolupráci i co se týče víceletého financování. Je také nutné jasněji nastavit fungování podskupiny Rady směrem ke skupinám MPSV, tak aby zástupci Rady mohli přinášet doplňkovou expertizu. Nicméně Z. Odstrčilová upřesnila, že se nyní primárně hledá shoda na základních parametrech v rámci veřejné správy.

K. Š. Laurenčíková uvedla, že Rada ocení průběžné informace, jak se záměr vyvíjí a konkretizuje.

K tomuto bodu nebylo přijato žádné usnesení.

Ad 7) Zahájení činnosti Pracovní skupiny k soukromému dárcovství

K. Š. Laurenčíková požádala členku této pracovní skupiny o informace o její činnosti.

M. Břeňová uvedla, že soukromé dárcovství je vnímáno jako poměrně perspektivní segment financování NNO, byť to nikdy v plné výši nenahradí výpadky z financování ze strany státu. Cílem skupiny je rozkrýt bariéry v této oblasti, na jejichž odstranění lze pracovat. Snahou také je, aby zdroje ze soukromého sektoru narůstaly. Skupina vznikla pod Výborem pro legislativu a financování už v roce 2022 a navazuje na [Strategii spolupráce veřejné správy s nestátními neziskovými organizacemi na léta 2021 až 2030](#). V tuto chvíli má skoro 15 členů z řad státní správy, NNO a byznysu. Je plánováno, že skupina bude pracovat cca 2 roky a byly stanoveny dvě priority: 1/ řešení problematiky DPH u věcných darů a 2/ dostupnost, sběr a vyhodnocování dat v oblasti dárcovství.

Ad 8) Aktualizace Národního plánu obnovy

K. Š. Laurenčíková připomněla, že dalším tématem, které bylo řešeno na posledním zasedání Rady, byl NPO. Aktualizaci vláda schválila svým usnesením dne 14. června 2023 č. 437. Nicméně v průběhu léta byly narychlo navrženy další změny, a to zejména v aktivitách a projektech, které měly být hrazeny z půjčky. A zástupci NNO vyjádřily obavy, zda a z jakých finančních zdrojů budou hrazeny tyto aktivity, které byly vyjmuty.

K. Š. Laurenčíková přivítala Mgr. Pavlínu Žákovou, Ph.D., vedoucí oddělení poradců ministra pro evropské záležitosti a požádala ji o stručné představení změn v aktualizaci NPO zejména s ohledem na přehodnocení plánů týkající se půjčky.

P. Žáková představila proces aktualizace NPO, kdy průběhu léta došlo ke změnám ve výši navržené půjčky z Recovery and Resilience Facility neboli Nástroje pro oživení a odolnost, jelikož během přípravy státního rozpočtu pro rok 2024 bylo zjištěno, že nebude možné financovat všechny investiční záměry, které byly v úvěrové části NPO, a půjčka byla výrazně snížena, více viz příloha č. 5. Dále uvedla, že pro řadu vyškrtnutých opatření bylo nalezeno náhradní financování (např. v oblasti železniční infrastruktury si bude ČR brát půjčku z Evropské investiční banky). Dalšími náhradními zdroji jsou státní rozpočet a operační programy fondů EU.

J. Miléřová z pozice nově členky Podvýboru NPO pro transparentnost připomněla, že NPO je ne-standardní finanční nástroj, který není navázaný na Dohodu o partnerství a tudíž při své implementaci nemá takové struktury jako operační programy. Od počátku zde bylo složité zjistit, jak je možno se zapojit do struktur a návrhů obsahu. Ocenila však pokroky MPO v tom, jak formálně nastavit jednání Výboru NPO a jeho podvýborů. Došlo ke zlepšení v informování (seznam kontaktních osob dle komponent, přehled největších příjemců, přehled očekávaných výzev atd.). Za pokrok považuje také obsazení podvýborů NPO zástupci NNO, resp. Rady na základě otevřených výzev. Nicméně uvedla, že se neziskový sektor stále potýká s nedostatečnými kapacitami a nejasností ohledně způsobu, jakým podvýbory jednají a jakým způsobem probíhá rozhodování. Vyjádřila výhrady k tomu, jak byl návrh aktualizace upraven a předložen vládě. Naopak ocenila propojování aktérů, kdy byla připravena komponenta „Podpora zelených dovedností a udržitelnosti na vysokých školách“, kde lze uzavírat strategická partnerství s NNO. Na závěr vyzvala členy Rady k případným podnětům, které by se měly vznést směrem k Delivery Unit nebo k řídicímu výboru NPO, např. jak zlepšit efektivnost či přístup k informacím a podíl na rozhodování.

S. Pýchová potvrdila, že Výbor pro EU se tomuto tématu věnoval a přijal dne 4. září usnesení vznést prostřednictvím zmocněnkyně vlády pro lidská práva dotaz, z jakých zdrojů budou financovány aktivity vyčleněné z NPO. Také řešil zapojení NNO do návrhové části NPO.

K. Š. Laurenčíková navrhla připravit sérii dopisů na resorty včetně konkrétní specifikace vyčleněných aktivit a způsobů jejich uhrazení mimo NPO.

I. Kuchyňková a Z. Odstrčilová se vyjádřily k zahrnutí aktivit sociálního sektoru do NPO. Zahrnutý jsou např. služby pro ohrožené děti a preventivní služby.

P. Žáková na závěr uvedla, že v roce 2024 by mělo proběhnout hodnocení NPO, zda je tento způsob financování účinný, zda vede k žádoucím výsledkům lépe než financování v kohezní politice.

Ad 9) Informační blok

- Informace o činnosti Výboru pro legislativu a financování

Předsedkyně Výboru pro legislativu a financování L. Deverová uvedla, že se výbor od posledního zasedání Rady sešel 2x, a to 1. června a 7. září a řeší stabilně otázky legislativy. Konkrétně se zabýval otázkou soukromého dárcovství včetně problematiky osvobození DPH u darovaného zboží, systémovou změnou financování, otázkou uznatelnosti daru na snížení daňového základu a novelou zákona o veřejných sbírkách (7. září skončilo meziresortní připomínkové řízení) a zákonem o registrovaném sociálním podniku v garanci MPSV. Prioritou pro příští rok je i otázka 10 let fungování občanského zákoníku. Došlo také k nastavení spolupráce s Výborem pro EU Rady a vytipování 3 témat (problematika neuznatelnosti DPH v NPO, otázka střetu zájmů zástupců Rady v platformách fondů EU, nastavení vzájemné spolupráce). Na závěr L. Deverová pozvala v případě zájmu členy Rady na nadcházející jednání výboru, které je plánováno na 2. listopadu.

- Informace o činnosti Výboru pro Evropskou unii

S. Pýchová zmínila, že se výbor rozšířil o 2 nové členky, a to o J. Miléřovou a J. Doubnerovou zástupkyni Národní sítě Místních akčních skupin a aktuálně má 23 členů.

Ad 10) Různé

J. Salivar požádal o zjištění informací o možných plánovaných škrtech v dotacích ze státního rozpočtu pro veřejně prospěšné služby. K. Š. Laurenčíková požádala tajemníka Rady a ředitele Odboru lidských práv a ochrany menšin o přípravu materiálu, s tím, že Rada identifikovala nervozitu v terénu a doporučila srozumitelnou komunikaci. Dále požádala J. Salivara o zpřesnění svého požadavku.

Z. Odstrčilová reagovala, že MPSV již strategii informování má.

I. Kuchyňková požádala v souvislosti s proběhlým jednáním Výboru pro ochranu práv chudých lidí zástupkyni MPSV o zprostředkování zapojení do pracovní skupiny ohledně revize dávkového systému a o pomoc sledovat insolvenční novelu. K. Š. Laurenčíková vyjádřila připravenost se v těchto věcech angažovat a doplnila, že reformu dávkového systému má v patrnosti a je v kontaktu s náměstkyněmi z MPSV a navrhla oficiálním dopisem požádat o zapojení experta nebo expertky do zmiňované pracovní skupiny. Dále požádala tajemníka Rady a ředitele Odboru lidských práv a ochrany menšin o zjištění informací, co přesně lze udělat ve spolupráci s dalšími partnery, např. Radou vlády pro lidská práva, Radkem Háblem a dalšími.

Na závěr K. Š. Laurenčíková informovala Radu o plánované lidskoprávní konferenci k pětasedmdesátému výročí přijetí Všeobecné deklarace lidských práv ve dnech 11. a 12. prosince. Bude se jednat o velkou konferenci, jejímž prostřednictvím by se měli propojit partneři ze státní správy a z neziskového sektoru a politici, kteří jsou aktivní v lidskoprávních tématech. Konference bude velmi participativní, což znamená, že zástupci různých zranitelných skupin povedou dialog se státní správou o tom, co v systému funguje a co nikoliv a jaké změny je potřeba připravit, aby se řada lidskoprávních deficitů konečně posunula. Plánováno je také první udělování cen za lidská práva zmocněnkyně vlády pro lidská práva jednotlivcům i organizacím, které jsou aktivní na poli lidských práv.

Zároveň je plánována realizace workshopu k doporučením OECD, která se týkají vztahu státní správy a zapojování NNO a dalších stakeholderů. Tato akce se uskuteční ve spolupráci s Ministerstvem vnitra a experty z OECD.

Další zasedání Rady se skutečně dne 18. prosince od 14:00.

Úkoly:

Oddělení sekretariátu Rady

1. zašle T. Hrudovi návrhy osob do Vládního výboru pro strategické investice
2. osloví dopisy příslušné resorty s dotazem, z jakých zdrojů budou financovány aktivity vyčleněné z NPO
3. požádá dopisem MPSV o zapojení experta nebo expertky do pracovní skupiny ohledně revize dávkového systému
4. zjistí možnosti, jak ve spolupráci s dalšími partnery sledovat novelu insolvenčního zákona

J. Salivar

5. zformuluje požadavek na zjištění informací o možných plánovaných škrtech v dotacích ze státního rozpočtu pro veřejně prospěšné služby

Přílohy:

1. Projekt z OP TP (grafické shrnutí)
2. Informace o Vládním výboru pro strategické investice
3. Materiál „Pravidla spolufinancování Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu plus, Fondu soudržnosti, Fondu pro spravedlivou transformaci, Evropského námořního, rybářského a akvakulturního fondu, Azylového, migračního a integračního fondu, Fondu pro vnitřní bezpečnost a Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky na programové období 2021-2027“ schválené vládou dne 13. září 2023
4. Aktuální informace k realokaci do ESF+
5. Aktualizace NPO

V Praze dne 27. října 2023

Zapsal: PhDr. Ing. Pavel Mička, tajemník Rady

Schválila: Mgr. Klára Šimáčková Laurenčíková, místopředsedkyně Rady